



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О порядке заключения соглашений о мерах по обеспечению
устойчивого социально-экономического развития и оздоровления
муниципальных финансов муниципальных образований
Запорожской области**

« 15 » 02 2024 г.

№ 76

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Запорожской области от 27.12.2023 № 11 «О межбюджетных отношениях», руководствуясь статьей 34 Устава Запорожской области, Положением о Правительстве Запорожской области,

Правительство Запорожской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципальных образований Запорожской области (далее - Порядок).

2. Утвердить прилагаемый Перечень обязательств муниципального образования Запорожской области, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Запорожской области.

3. Министерству финансов Запорожской области ежегодно заключать соглашения с муниципальными образованиями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год в соответствии с Порядком.

4. Постановление применяется с учетом требований постановления Правительства РФ от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра финансов Запорожской области.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2024 год (на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов).

Председатель Правительства
Запорожской области

А.В. Кольцов

Приложение
к постановлению Правительства
Запорожской области
от «15» 02 2024 г. № 46

ПОРЯДОК
заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого
социально-экономического развития и оздоровления муниципальных
финансов муниципальных образований Запорожской области

1. Порядок заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципальных образований Запорожской области (далее - Порядок) регулирует отношения, связанные с заключением соглашений между Министерством финансов Запорожской области и муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Запорожской области и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на текущий финансовый год (далее – Соглашение).

Настоящий Порядок также устанавливает сроки заключения Соглашения, перечень мер по социально-экономическому развитию муниципального образования, перечень мер по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, а также меры ответственности за невыполнение муниципальным образованием условий, предусмотренных Соглашением.

2. Соглашение заключается между Министерством финансов Запорожской области и муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Запорожской области и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – дотации) в текущем финансовом году по форме, установленной Министерством финансов Запорожской области, в следующем порядке:

2.1. Соглашение формируется Министерством финансов Запорожской области, и в срок не позднее 15 января текущего финансового года направляется в местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования для его подписания.

2.2. От имени муниципального образования Соглашение подписывается главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования и в срок до 1 февраля текущего финансового года представляется в Министерство финансов Запорожской области.

2.3. Соглашение, подписанное главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, подписывается от имени Министерства финансов Запорожской области – Министром финансов Запорожской области или лицом, исполняющим его обязанности, в срок до 10 февраля текущего финансового года.

2.4. Соглашение не заключается в случае направления главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования до 01 сентября отчетного финансового года в Министерство финансов Запорожской области письменного отказа от получения дотации в очередном финансовом году.

2.5. В случае непредставления местной администрацией (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования в Министерство финансов Запорожской области Соглашения, подписанного главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, в срок, указанный в подпункте 2.2 настоящего пункта, Министерство финансов Запорожской области в устанавливаемом им порядке приостанавливает предоставление дотации муниципальному образованию в текущем финансовом году до даты подписания Соглашения главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования.

3. Установить, что Соглашение должно предусматривать:

а) обязательства муниципального образования, получающего дотацию, по перечню согласно приложению к постановлению Правительства Запорожской области «О порядке заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципальных образований Запорожской области» (далее - Перечень);

б) обязательства муниципального образования, получающего дотацию, направлять в Министерство финансов Запорожской области:

- начиная с апреля текущего финансового года ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, – отчет об исполнении обязательств муниципального образования, предусмотренных Перечнем;

- до 1 марта очередного финансового года – отчет об исполнении обязательств, предусмотренных Перечнем, за текущий финансовый год;

в) обязательства Министерства финансов Запорожской области рассматривать документы, представляемые главой муниципального образования (главой исполнительно-распорядительного органа), получающего дотацию, касающиеся обязательств муниципального образования, возникших из Соглашения, и готовить заключения на эти документы.

4. Глава муниципального образования вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации применять меры дисциплинарной ответственности:

1) к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования, чьи действия (бездействие) привели к нарушению порядка, сроков и условий заключения указанных Соглашений и невыполнению обязательств, установленных Соглашением;

2) к руководителю финансового органа муниципального образования в случае:

- необеспечения внесения изменений в решение о местном бюджете, направленных на устранение замечаний Министерства финансов Запорожской области, указанных в заключении на проект решения о бюджете, на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган местного самоуправления муниципального образования в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- несоблюдения рекомендаций Министерства финансов Запорожской области по результатам согласования основных параметров, указанных в подпункте 4 пункта 2 Перечня.

5. В случае нарушения муниципальным округом (городским округом) порядка, сроков, условий заключения указанных Соглашений и невыполнения обязательств, установленных Соглашением в отчетном финансовом году, к данному муниципальному образованию применяются меры ответственности за неисполнение Соглашения, реализация которых обеспечивается Министерством финансов Запорожской области в установленном им порядке.

6. В качестве меры ответственности за невыполнение муниципальным округом (городским округом) обязательств, предусмотренных Соглашением, устанавливается сокращение предоставления дотации в очередном финансовом году в размере, определенном по следующей формуле:

$$СД_j = 1\% \times (НО_j/O) \times Д_j,$$

где:

$СД_j$ – размер сокращения в очередном финансовом году предоставления дотации j -му муниципальному образованию, не выполнившему обязательства, предусмотренные Перечнем;

$НО_j$ – количество обязательств, предусмотренных Перечнем, не выполненных в текущем финансовом году j -м муниципальным округом (городским округом) – получателем дотации;

O – общее количество обязательств, предусмотренных Перечнем;

$Д_j$ – объем дотации j -му муниципальному образованию на текущий финансовый год.

7. Соглашение заключается сроком на один год.

8. Контроль за исполнением условий Соглашения осуществляет Министерство финансов Запорожской области.

Приложение
к постановлению Правительства
Запорожской области
от «15» 02 2024 г. № 76

**Перечень
обязательств муниципального образования Запорожской области,
получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности
муниципальных образований и (или) доходы по заменяющим указанные
дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы
физических лиц, подлежащих включению в соглашение, которое
предусматривает меры по социально-экономическому развитию и
оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования
Запорожской области**

1. Обязательства муниципального образования Запорожской области по осуществлению мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования, включают:

1) обеспечение положительных темпов роста налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета муниципального образования за текущий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предшествующий ему финансовый год, в сопоставимых условиях (процентов);

2) увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом (единиц на 10 тыс. человек населения);

3) увеличение числа объектов, включенных в перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (единиц на 10 тыс. человек населения);

4) снижение объема недоимки по налоговым доходам в бюджет муниципального образования за отчетный период по отношению к объему недоимки по налоговым доходам за соответствующий период предшествующего ему финансового года (процентов);

5) сохранение достигнутых в отчетном финансовом году соотношений оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Запорожской области.

2. Обязательства муниципального образования Запорожской области (далее - муниципальное образование) по осуществлению мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов муниципального образования, включают:

1) проведение органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования (далее – налоговые льготы), и представление до 1 августа текущего финансового года результатов такой оценки с предложениями по отмене неэффективных налоговых льгот в Министерство финансов Запорожской области;

2) актуализацию мероприятий плана по отмене неэффективных налоговых льгот, утверждаемого муниципальным правовым актом в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот выявлены неэффективные налоговые льготы;

3) представление в Министерство финансов Запорожской области до 1 декабря текущего финансового года муниципальных правовых актов по отмене неэффективных налоговых льгот (в случае выявления неэффективных налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых льгот);

4) направление органами местного самоуправления муниципального образования в Министерство финансов Запорожской области на согласование следующих документов:

а) проекты муниципальных правовых актов (проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на увеличение расходов бюджета муниципального образования на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования, до их принятия (утверждения) органами местного самоуправления муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Запорожской области;

б) проекты решений представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода) до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Запорожской области – в случае если указанным проектом предусматривается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за текущим финансовым годом, в объеме, превышающем 30 процентов утверждаемого общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без

учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц на текущий финансовый год;

в) основные параметры проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит; источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) до внесения указанного проекта в представительный орган муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Запорожской области – в случае если указанным проектом предусматривается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в объеме, превышающем 30 процентов утверждаемого общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год;

5) обеспечение неувеличения численности:

а) муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в органах местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, обусловленных изменением законодательства, в том числе передачей для осуществления органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий Запорожской области (полномочий муниципальных образований Запорожской области);

б) работников муниципальных учреждений муниципального образования, за исключением случаев:

– передачи им функций, осуществлявшихся органами местного самоуправления муниципального образования, путем сокращения численности муниципальных служащих указанных органов и (или) работников указанных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

– создания муниципальных учреждений муниципального образования в целях обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– увеличения объема муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования;

6) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Запорожской области;

7) отсутствие решений органов местного самоуправления муниципального образования Запорожской области о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования на уровень, превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Запорожской области;

8) непревышение значения показателя доли просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципального образования и муниципальных казенных учреждений муниципального образования в расходах бюджета муниципального образования, устанавливаемого постановлением Правительства Запорожской области, предусматривающим план мероприятий («дорожную карту») по погашению кредиторской задолженности органов исполнительной власти Запорожской области и подведомственных им государственных учреждений Запорожской области, органов местного самоуправления муниципальных образований и муниципальных учреждений муниципальных образований, сложившейся по состоянию на 1 января текущего финансового года (далее - План мероприятий по погашению кредиторской задолженности);

9) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

10) исполнение положений плана мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января текущего финансового года, утверждаемого органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с Планом мероприятий по погашению кредиторской задолженности при наличии такой задолженности;

11) осуществление мониторинга кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, доля участия муниципального образования в уставном капитале которых превышает 25,0 % голосующих акций, и принятие мер по сокращению указанной задолженности;

12) соблюдение требований к предельному объему муниципальных заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

13) соблюдение требований к значениям дефицита бюджета муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Запорожской области и нормативными правовыми актами Правительства Запорожской области, регулируемыми бюджетные правоотношения в Запорожской области;

14) соблюдение требований к объему муниципального долга муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, Запорожской области и нормативными правовыми актами Правительства Запорожской области, регулируемыми бюджетные правоотношения в Запорожской области;

15) соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Запорожской области и нормативными правовыми актами Правительства Запорожской области, регулируемыми бюджетные правоотношения Запорожской области;

16) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования по данным долговой книги муниципального образования, представляемым в Министерство финансов Запорожской области;

17) обеспечение значений показателей долговой устойчивости муниципального образования, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, на уровне, соответствующем группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью;

18) утверждение решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) и решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с включением в состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования бюджетных кредитов из бюджета Запорожской области в размере, не превышающем размер реструктуризируемой задолженности перед бюджетом Запорожской области по бюджетным кредитам;

19) внесение изменений в проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и проект решения представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), направленные в Министерство финансов Запорожской области в соответствии с подпунктом 4

настоящего пункта, с учетом заключения Министерства финансов Запорожской области в течение 30 календарных дней с даты получения такого заключения;

20) обеспечение реализации программы оздоровления муниципальных финансов, утверждаемой правовым актом муниципального образования, предусматривающей осуществление мероприятий по:

увеличению роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

оптимизации расходов бюджета муниципального образования;

управлению муниципальным долгом и сокращению расходов по обслуживанию муниципального долга;

21) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения представительного органа муниципального образования о бюджете (внесении изменений в бюджет) муниципального образования на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) в актуальной редакции;

22) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета муниципального образования.